

安政通报

第五十二期

安康市人民政府办公室

2020年10月27日

高晶华同志 在全市村级财务审计暨村（社区）主要负责人 经济责任审计工作现场会上的讲话

这次会议的主要任务是，回顾总结近年来全市村级财务审计工作成绩，学习交流工作经验，进一步凝聚共识，明确任务，提振士气，全面安排部署加强基层审计各项工作。这次会议放在岚皋县召开，主要目的是组织大家实地学习岚皋县推进基层审计改革的经验做法。刚才，岚皋县作了经验介绍，总体围绕健全机构、

完善机制、创新方式、严肃问责、强化整改，先行先试推进村财审计的做法值得大家学习借鉴。汉阴县、白河县、紫阳县、汉滨区作了交流发言。庆意同志对当前村级财务审计工作作了具体安排，请大家抓好落实。会后还将组织大家到乡镇进行现场观摩。下面，受俊民市长委托，我讲几点意见。

一、职能职责和地位作用只能加强不能削弱

（一）在工作实践中探索形成的改革成果不能言弃。2015年乡镇机构改革以来，我市着眼于加强乡村治理，以完善村级治理模式和促进农村和谐稳定发展为目标，以推行村级财务审计和建立村级财务审计监管机制为重点，探索形成了特色鲜明的村财监管“安康模式”。近年来，通过科学设立机构、依法赋权定责、健全监管网络、出台配套政策、强化结果运用等，巩固了党的执政根基，提高了村民自治能力，有效维护了人民群众切身利益，从机制上把全面从严治党要求落到实处，在推进镇政府职能转变方面取得了良好成效。我市探索开展村财审计和村（社区）主要负责人经济责任审计的具体实践和成功经验，赢得了基层组织和广大群众的认可，引起了上级高度关注，得到了新华社和审计署等有关方面的充分肯定。作为我市深化改革的重要成果之一，成效明显，影响广泛，必须在实际工作中予以坚持、创新和完善，防止半途而废、前功尽弃。

（二）村财审计在经济社会发展中的重要作用不容替代。开展村级财务审计工作，对于实施乡村振兴战略，以及推进乡村治

理体系和治理能力现代化具有重要的现实意义。中办、国办《关于加强和改进乡村治理的指导意见》提出，到2035年，我国乡村治理体系和治理能力要基本实现现代化目标。同时明确要求要规范村级会计委托代理制，加强农村集体经济组织审计监督，开展村干部任期和离任经济责任审计。要建立健全小微权力监督制度，形成群众监督、村务监督委员会监督、上级部门监督和会计核算监督、审计监督等全程实时、多方联网的监督体系。我市是典型的农业大市，特别是脱贫攻坚工作启动实施以来，全市投入大量资金用于支持脱贫攻坚。村集体经济发展壮大，村级经济活动更加频繁。随着乡村振兴战略的实施，资金投入规模将只增不减，做好村财审计监管显得越来越重要。从目前看，我市村财管理长期存在“村民参与难、公开到位难、民主决策难、规范管理难”等问题，公共资金缺乏有效监督，作用发挥不明显，村民意见很大。加之村干部特别是村组织主要负责人素质参差不齐，个别村干部对财务的监管存在凭感觉凭好恶、一言堂一支笔的情况。这些现象成为诱发和加重“三农”问题的主要根源。刚才庆意同志谈到，我市村财审计工作成果很突出、效果很明显，但“突出”和“明显”的背后，难免还存在漏洞和问题，如果不及时弥补和解决，将演变成腐败问题和影响农村社会稳定的“导火索”。因此，村财审计问题必须引起各级各部门的高度重视，要作为实施乡村振兴战略的重要任务来抓，这项工作只能加强，不能削弱。

（三）市委市政府对村财审计工作作出的部署不可懈怠。市

委、市政府高度重视村级财务审计监管工作，也十分珍惜在实践中探索形成的改革成果。根据省委编办、省财政厅下发的关于进一步调整和完善乡镇（街道）财政管理工作的通知精神，我市及时启动了改革工作，将原镇办财政审计所审计职能划归各镇办承担。各镇办党政办加挂审计所牌子，赋予审计职能，这是我市提升村财审计能力、改进乡村治理的重要举措。岚皋县在这项工作中“先行先试”，及时调整充实各镇审计所人员。白河县、汉阴县、宁陕县也加快推进改革工作，其他县区工作相对滞后。各县区要进一步提高思想认识，改革推进较快的县区要继续保持优势，改革滞后的县区要加快迎头赶上，按照市委编办的文件要求，抓紧落实编制、人员和办公场所，理顺管理关系，加强干部培训，确保村财审计工作顺利开展。

二、能力水平和质量成效只能提升不能降低

村财审计是一项探索性的业务工作，实践中必须坚持原则性、创新性、实效性相统一。要紧跟农村社会发展实际和现实需求，以村级财务审计为基础，以村（社区）主要负责人经济责任审计为重点，以提高基层治理体系和治理能力现代化为方向，不断提高审计服务发展的能力和水平，全面提升村财审计的工作质量和成效，为实施乡村振兴战略提供坚强保障。

（一）要突出审计重点。要把国家强农惠农政策贯彻落实情况和损害群众利益问题作为审计重点，围绕国家、省级、市县区出台的一系列涉农惠农政策的贯彻执行，对组织实施、执行进度、

实际效果等进行重点关注。通过审计监督，看看是否存在失职渎职、弄虚作假等问题，是否存在有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策，以及不作为、慢作为、假作为、乱作为等问题。要加强对专项资金管理使用情况的审计监督，重点关注涉及群众切身利益的农村低保、危房改造、扶贫政策和惠农补贴发放等，看看是否存在违规截留、挤占挪用、优亲厚友、骗取套取、吃拿卡要、违反规定发放等问题。特别要加大对扶贫领域资金的审计力度，围绕“精准、安全、绩效”目标要求，全面查找问题，高度关注向扶贫资金“走邪门”“伸黑手”的人和事，一经发现，坚决查处。

（二）要抓住问题关键。要抓住“人”这个问题关键，全面开展村（社区）主要负责人经济责任审计。比如，我们在脱贫攻坚工作中，暴露了一些突出的违纪违法行为，由此而断送了一些村干部、农村能人的前途，既给自身带来影响，也给集体造成损失。还有一些村干部责任心不强，作风不实，履职不到位，作用发挥不明显，群众意见很大，也影响了脱贫攻坚的质量和成色。当前脱贫攻坚进入决战决胜、收官在即的关键阶段，加大村（社区）主要负责人经济责任审计，促进各项政策全面落实，确保惠农资金安全使用，显得尤为重要而迫切。各县区各部门要充分发挥村财审计职能，及早发现问题，堵塞政策漏洞，预防和化解矛盾，从源头上预防和处理腐败，使村干部不犯错误、少犯错误。各镇办要加强对村（社区）负责人经济责任审计工作的组织领导，

依法依规开展审计监督，做到程序规范、定性精准、结果可信。在评价村（社区）干部经济责任时，要以审计事实为依据，严格落实好“三个区分开来”的要求。对审计发现的相关问题，要充分考虑职责分工、历史背景和责任后果等因素，注意区分前任与现任、集体与个人、直接与间接、主观与客观、违规与违法的界限，合理界定责任，既严肃查处重大违法违纪问题，又要保护新生事物，为担当者担当、为尽责者负责。

（三）要注重结果运用。镇办审计所要及时向镇党委、政府汇报审计情况，并向同级组织、纪检、派出所、税务、财政、农业、民政等站所通报情况，建立健全审计成果共享机制，切实提高审计监督的层次和水平，为党委、政府正确决策、加强管理和完善制度提供依据。要提高审计结果转化运用成效，把审计结果作为评价村（社区）干部履职成效、进退流转和“两委换届”的重要依据。今后村（社区）“两委”换届，要把村干部任期和离任经济责任审计作为重点任务，全面实施村级财务清查工作，提前解决可能影响换届顺利进行的重点难点问题，确保换届风清气正，不出现非正常事件。对审计中发现的问题，要按照有关规定及时做好处置工作。

（四）要强化问题整改。审计发现的问题只有得到整改，才能彰显审计公信力。要通过审计发现的新情况、新问题，揭示和反映阻碍政策措施落实、制约经济运行的体制性障碍和制度性缺陷，积极提出对策和建议。对审计发现的一般性问题，要坚持“边

审边改”，把问题整改到位，把违纪消灭在萌芽状态。要落实问题整改责任，被审计对象承担整改主体责任，镇办党委、政府承担整改监管责任，审计所承担整改督促检查责任，县区审计部门加强业务指导。对整改不到位、造假应付、屡审屡犯等行为，要严格追责问责。对严重违法违纪问题，须移送纪检、司法等部门处理。要强化审计结果公开，除涉及被审计对象的个人事项及其他不宜公开的事项外，其余事项特别是与群众利益密切相关的公共事项，要依法依规进行公开，让公众知情，还群众一个“明白”，不断提升人民群众对村财审计的知情权、参与权、表达权、监督权。

三、保障措施和工作力度只能增大不能缩水

推进村级财务审计，加强对财政资金最后一公里的监督，是构建“全覆盖”审计网络的重要举措，也关系着广大基层群众的切身利益。我市村级财务审计工作量大面广线长人少，加之制度还不健全，管理还不规范，必须以更大力度、更强决心推进工作落实。各县区各有关部门要进一步增强责任意识，强化工作保障，加大改革力度，更好发挥村财审计的“利剑”作用。

（一）要强化责任落实。责任落不实，村财审计工作将流于形式；制度不执行，镇办审计所将形同虚设。各县区各有关部门要高度重视村财审计工作，主要领导要亲自过问、亲自部署、亲自推动。特别是基层审计改革工作滞后的县区，要学习借鉴岚皋和其他县区先进经验，加快工作进度，尽快完成改革任务，确保

村财审计工作有人抓、有人管。审计部门要加大对镇办审计所的业务指导力度，加强对镇办审计所审计人员开展业务技能培训，不断提高镇办审计人员业务素质，促进村财审计工作能力和业务水平的提升。镇办纪委要牢牢扛起纪律监督职责，高度关注村级财务管理中的违纪违规行为，以“零容忍”态度查处腐败问题。镇办审计所要坚持主业主责，切实担负起村财审计工作的主体责任，练就发现问题的“火眼金睛”，当好农村经济健康发展的忠诚卫士。

（二）改进审计方法。村财审计对象都是村级干部，要善于研究总结村财审计的规律性特点，不断创新完善审计手段。要结合各地实际，转变审计理念，改进审计方式，推进审计内容和重点从合规审计向绩效审计转变，从“查错纠弊”为主向“纠错”“预防”相结合转变，从单纯财务审计为主向政策执行和基层政权审计转变。要用好“三项机制”，以对安康发展高度负责的态度，用发展的眼光、辩证的思维对待改革发展和工作推进中的新生事物。既要实事求是也要解放思想，既要揭示问题也要总结成绩，既要强化监督也要保驾护航，切实发挥好“治已病、防未病”的作用，当好政令畅通的督查者，协同发展的推动者，风险隐患的揭示者，群众利益的维护者和权力运行的监督者。

（三）严明工作纪律。要恪守职业操守，严格执行廉政纪律，不断提高审计工作效能。各县区要督促各镇办审计所加强制度建设，规范审计程序，依法依规开展审计工作。要坚持实事求是、

求真务实，确保审计结果真实准确、客观公正，经得起实践检验，维护审计部门的良好形象。要高度关注群众反映的强烈问题，与正在开展的集中治理重复信访和化解信访积案工作结合起来，对问题线索进行追踪查办。坚持问题导向，不放过一个细节、不错过一个项目、不遗漏一个线索，做到审实审细、审严审全。

同志们，经过全市上下的不懈努力，我市村财审计“安康模式”已日渐成熟。成绩来之不易，需要倍加珍惜；未来面临挑战，仍需付出努力。希望大家咬定目标、继续发力，锲而不舍、加快改革，努力把以村财审计和村（社区）主要负责人经济责任审计的“安康模式”做实做优。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
